



Iniciativa Territorio Indígena y Gobernanza en América Latina



Autoridades Tradicionales y Modernas en la Experiencia de Bolivia: CONAMAQ y la recomposición de los ayllus

Fragmento del Documento de consultoría:

Alberto Chirif (2010) “Estado del arte de la discusión y la práctica en relación a autoridades modernas vs. Autoridades tradicionales en la gobernanza del territorio e implicancias para el uso sostenible de los recursos naturales”. Intercooperation. Iquitos, Perú. Octubre de 2010.

Durante la Colonia y la República, siguiendo un proceso similar al de los demás países andinos, la población indígena andina de Bolivia fue severamente afectada por los nuevos regímenes políticos impuestos. Sus territorios les fueron expropiados y, sobre ellos, los nuevos grupos de poder conformaron haciendas agrícolas y ganaderas.

Desde 1997, la Confederación Nacional de Markas y Ayllus Quechuas (CONAMAQ), de Bolivia, y sus bases regionales buscan la reconstitución de los ayllus, marcas y suyus, así como la recomposición del **sistema de autoridades tradicionales; quienes llegan al cargo no por elección sino por un sistema de sucesión de carácter ancestral.**

Este sistema de sucesión de cargos prepara a la persona de manera progresiva para ocupar instancias cada vez de mayor jerarquía. Así, desde la comunidad y el ayllu, en los niveles más bajos, todos los miembros del grupo van paulatinamente avanzando hacia los niveles más complejos de la estructura organizativa, y este tránsito progresivo les sirve de entrenamiento y capacitación para cuando tengan que ocupar los cargos de mayor responsabilidad.

Este sistema democratiza el ejercicio de la autoridad en la medida que, a través del tiempo, ésta es asumida por todos los miembros del grupo. Los cargos son de corta duración. En los niveles más complejos (nacional y regional) no duran más de dos años. Aunque esto puede ser visto como una pérdida de capacidades directivas en corto tiempo, lo interesante es recalcar que las personas se han venido capacitando desde que han ocupado los niveles más locales de autoridad y por tanto no llegan a los cargos regionales o nacionales sin preparación.

Además de ser de corta duración, los cargos sólo pueden ser ejercidos por una vez por la misma persona, lo que evita la *profesionalización* de dirigentes y su desarraigo respecto de sus bases. Éste es un problema muy común en la mayoría de organizaciones indígenas, en las que existen dirigentes que repiten su gestión durante años y terminan por alejarse de sus bases, olvidan las visiones de sus propias



Iniciativa Territorio Indígena y Gobernanza en América Latina



comunidades y son incapaces de reinsertarse en su propia sociedad.

El hecho de que las autoridades regresen a sus ayllus de origen luego de haber ocupado los más altos cargos del nivel nacional, también representa una ventaja porque así las bases podrán contar con personas capacitadas y con amplia experiencia para reconstituir los ayllus y fortalecer los que ya han sido reconstituidos.

CONAMAQ en sus diferentes niveles organizativos participa en la vida nacional, mediante asambleístas en la Constituyente o con alcaldes y concejales de diferentes gobiernos locales. Respecto a estos últimos, la organización mantiene un fuerte control sobre ellos a fin de que respondan a los intereses y demandas de la organización. Un alcalde expresó esto de manera clara: *“Antes los alcaldes hacíamos nuestros planes y tomábamos nuestras decisiones sin consultar al pueblo. Hoy son las organizaciones quienes deciden el plan y el alcalde quien lo cumple, sino es amonestado la primera vez y luego separado del cargo”*.

Simultáneamente a esta recuperación, las autoridades oficiales nombradas por el gobierno han sido dejadas de lado, recuperando así los ayllus su autonomía política.